

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

Утвержден
Распоряжением КСК МО «Тарусский
район»
от 23.03.2015 г. №10

Г. Таруса

2015 г.

Содержание

стр.

1.	Общие положения	3
2.	Контроль оперативных показателей	3
3.	Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля	6
4.	Основные этапы оперативного контроля	6
5.	Подготовка к проведению оперативного контроля	6
6.	Непосредственное проведение оперативного контроля	7
7.	Подготовка и оформление результатов оперативного контроля	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности контрольно-счетной комиссии (далее КСК) по осуществлению оперативного контроля за исполнением решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счетной комиссии, Регламентом контрольно-счетной комиссии.

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с требованиями статьи 7 Положения о КСК.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К 854).

1.3. Стандарт разработан на основе Стандарта СФК «Проведение оперативного (текущего) контроля над исполнением местного бюджета», утвержденного решением Президиума Союза МКСО, протокол заседания Президиума Союза МКСО от 19.05.2013г. № 2 (33).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого контрольно-счетными органами.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.6. При организации и проведении оперативного контроля должностные лица контрольно-счетного органа руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе, бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

2. Контроль оперативных показателей

2.1. Оперативный контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения Решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение объема и структуры, полноты и своевременности налоговых

поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- определение полноты неналоговых доходов бюджета от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения оперативного контроля осуществляется анализ:

- основных показателей социально – экономического развития муниципального образования;

- рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации района, бюджетного и налогового законодательства;

- хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

- формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

- формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

- эффективности и целесообразности управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью;

- качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

- составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- составления и ведения кассового плана;

- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

2.4. В процессе проведения оперативного контроля осуществляется контроль над соблюдением:

- бюджетного законодательства при составлении, утверждении и доведении показателей сводной бюджетной росписи, а также при внесении изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись;

- принципов бюджетной системы района, определенной Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе в части полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования средств бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, а также подведомственности расходов

бюджета;

- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных Решением о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

2.5. Предметом оперативного контроля, осуществляемого Контрольно-счетным органом, являются:

- показатели Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- нормы текстовых статей Решений о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;
- показатели источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;
- показатели кассового плана;
- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;
- муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- основные показатели социально – экономического развития;
- размер и структура муниципального долга;
- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;
- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
- программы муниципальных гарантий.

2.6. Объектами оперативного контроля являются:

- финансовый орган муниципального образования;
- орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;
- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль над полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;
- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- муниципальные (нормативные) правовые акты, принимаемые во исполнение Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- Положение о Контрольно-счетной комиссии, Регламент Контрольно-счетной комиссии и план работы;
- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной комиссии;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной комиссией.

4. Основные этапы оперативного контроля

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссией.

Оперативный контроль над ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

- а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;
- б) второй этап – непосредственное проведение оперативного контроля;
- в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного контроля.

5. Подготовка к проведению оперативного контроля

5.1. Должностное лицо контрольно-счетного органа, после принятия Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период:

- а) разрабатывает проекты форм оперативного контроля:
 - оперативного анализа об исполнении бюджета, составляемого ежеквартально;
 - (Формы и сроки разрабатываются и устанавливаются КСК)
- б) обеспечивает представление на рассмотрение и утверждение руководителя Контрольно-счетного органа проектов форм оперативного контроля.

6. Непосредственное проведение оперативного контроля

6.1. В соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии:

6.1.1. С января по декабрь текущего финансового года проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственностью, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году.

7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

7.1. По результатам оперативного контроля подготавливаются следующие документы:

а) оперативный анализ (ежеквартально нарастающим итогом) и сводная аналитическая записка о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью, а также кассового плана (далее – ежеквартальный оперативный анализ);

б) отчет о результатах проверки соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия утвержденной сводной бюджетной росписи Решению о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

7.2. Должностные лица Контрольно-счетного органа в течение текущего финансового года для составления сводной аналитической записки подготавливают ежеквартально информацию:

– особенности исполнения Решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

– результаты анализа, исполнения доходов бюджета по объемам и структуре, финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу. И результаты анализа, исполнения указанных подразделов, главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом;

– результаты анализа, отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемых кассовым планом;

– результаты анализа реализации адресной инвестиционной программы на текущий финансовый год, долгосрочных и ведомственных целевых программ;

– результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;

– результаты анализа, качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

- результаты анализа итогов тематических проверок, в том числе выявленных нарушений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, фактов нецелевого использования средств бюджета, иных нарушений и недостатков;
- результаты анализа нарушений бюджетного и налогового законодательства;
- результаты анализа эффективности исполнения Решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета;
- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;
- выводы и предложения (при необходимости).

Ежеквартальный оперативный анализ подготавливается по формам, утверждаемым председателем КСК.