

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Таруса

от 09.01 2015г.

№ 97

**О муниципальной программе
"Совершенствование системы управления
общественными финансами в МР «Тарусский район»
до 2020 года»**

В целях реализации основных направлений бюджетной политики муниципального района «Тарусский район» и улучшения качества управления общественными финансами

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу "Совершенствование системы управления общественными финансами в МР «Тарусский район» до 2020 года" (прилагается).
2. Постановление администрации МР «Тарусский район» от 04.12.2012 №1218 считать утратившим силу с 1 января 2015 года.
3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на заведующего муниципальным казенным учреждением «Финансовый отдел администрации МР "Тарусский район" Вилочкову М.В.
4. Настоящее Постановление подлежит официальному опубликованию в районной газете «Октябрь» и размещению на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в сети Интернет.

Глава администрации
МР «Тарусский район»



Е.М.Мальцев

Паспорт
муниципальной программы "Совершенствование
системы управления общественными финансами
в МР «Тарусский район» до 2020 года"

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение «Финансовый отдел администрации муниципального района «Тарусский район» (далее финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»)
Наименование муниципальной программы	"Совершенствование системы управления общественными финансами Тарусского района"
Цели муниципальной программы	Повышение качества управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом; - повышение эффективности управления муниципальным долгом; - развитие доходного потенциала Тарусского района; - совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности; - обучение и повышение квалификации работников финансового отдела администрации муниципального района "Тарусский район" - формирование позитивного имиджа муниципальной системы управления общественными финансами
Срок реализации муниципальной программы	2015-2020 годы
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение качества организации и осуществления бюджетного процесса в Тарусском районе в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области 2. Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам $\leq 50\%$; 3. Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета ежегодно $= > 5\%$; 4. Доля расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов муниципального бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет целевых безвозмездных поступлений) $\leq 100\%$; 5. Снижение просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету района на 5% к показателю предыдущего года
Объемы финансирования	Источник финансирования - бюджет МР «Тарусский район» 2015-2020 годы – 41 032 017 тыс.руб.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Улучшение качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе. Эффективное управление муниципальным долгом. Сокращение дефицита бюджета муниципального района. Увеличение темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к аналогичному периоду прошедшего финансового года.

Раздел I. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

В последние годы в Тарусском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на электронный документооборот, перевод значительной части расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, перевод муниципальных учреждений в статус бюджетные в соответствии с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" с целью повышения эффективности их деятельности и повышения качества предоставляемых ими услуг населению, совершенствование межбюджетных отношений. Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках муниципальной программы, а именно:

1. расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Тарусского района.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калужской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках муниципальной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Тарусского района.

Раздел II. Приоритеты муниципальной программы в сфере реализации программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации муниципальной программы

2.1. Приоритеты муниципальной программы в сфере реализации муниципальной программы

Приоритетным направлением в реализации муниципальной программы является необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, которые ежегодно определяются в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, в докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области. Повышение требований к эффективности деятельности органов местного самоуправления ставит новые задачи и в области управления общественными финансами.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы

Цель: повышение качества управления муниципальными финансами.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств, следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач:

Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения задачи 1 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) повышение качества организации бюджетного процесса в Тарусском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации муниципального района "Тарусский район" и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;
- б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;
- в) содействие повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений Тарусского района в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";
- г) проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями поселений Тарусского района требований бюджетного законодательства;
- д) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами;
- е) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

Задача 2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе

Для достижения задачи 2 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) оптимизация структуры и объема муниципального долга Тарусского района;
- б) выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Задача 3. Развитие доходного потенциала Тарусского района

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы области является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Тарусского района, является проводимая администрацией работа по привлечению на территорию Тарусского района инвестиций и созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Тарусского района в общем объеме доходов консолидированного бюджета Тарусского района.

Для достижения задачи 3 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет Тарусского

района средств федерального и областного бюджетов;

- б) повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневого" заработной платы;
- в) развитие стимулов к сохранению и увеличению доходной базы муниципального бюджета;
- г) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;
- д) осуществление мониторинга нормативных актов по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (понижения налоговых ставок).

Задача 4. Снижение просроченной кредиторской задолженности

Для достижения задачи 4 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) мониторинг задолженности консолидированного бюджета Тарусского района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;
- б) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств муниципального бюджета и контроль за своевременным ее погашением.

Задача 5. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела администрации муниципального района "Тарусский район"

Для достижения задачи 5 предполагается реализовать следующие мероприятия:
участие в программах повышения квалификации для работников финансовых органов.

2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы

Выполнение основных показателей (индикаторов) достижения цели и решения поставленных задач даст результаты в управлении общественными финансами:

1. Улучшение качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе.
2. Эффективное управление муниципальным долгом.
3. Сокращение дефицита бюджета муниципального района.
4. Увеличение темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к аналогичному периоду прошлого финансового года.
5. Повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2015-2020 годах. Мероприятия муниципальной программы являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

Раздел III. Перечень мероприятий муниципальной программы

Наименование мероприятий	Исполнитель	Срок начала и окончания реализации	Ожидаемый результат	Связь с целевыми показателями
1. Повышение качества организации и бюджетного процесса в МР «Тарусский район» на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации МР «Тарусский район» и установление им оплаты	Администрация МР «Тарусский район», МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Совершенствование системы управления финансами муниципального района	Выполнение целевых показателей муниципальной программы

труда в соответствии с законодательством				
2. Совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Эффективное использование бюджетных средств	Доля расходов формируемых в рамках программ, общем объеме расходов муниципального бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет целевых безвозмездных поступлений) <= 100%
3. Осуществление контроля соблюдением поселениями Тарусского района требований бюджетного законодательства	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Эффективное использование бюджетных средств, пополнение доходной базы поселений	Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов в соответствии с принятыми обязательствами; выполнение нормы отношения дефицита муниципального бюджета к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам
4. Проведение мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетных расходов	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Сокращение дефицита муниципальных бюджетов	Выполнение нормы отношения дефицита муниципального бюджета к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам
5. Проведение анализа эффективности муниципальных заимствований, выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального района	Выполнение нормы отношения дефицита муниципального бюджета к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам
6. Проведение мониторинга соблюдения поселениями района нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Эффективное использование бюджетных средств	Выполнение нормы отношения дефицита муниципального бюджета к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам
7. обеспечение мер по полноте учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения	Администрации городского и сельских поселений района	2015-2020гг.	Укрепление доходной базы бюджетов поселений	Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов
8. Повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы	Администрация МР «Тарусский район» МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»	2015-2020гг.	Укрепление доходной базы консолидированного бюджета района	Обеспечение роста налоговых доходов консолидированного бюджета

9. Мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета и контроль за своевременным ее погашением	МКУ «Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район», отдел образования администрации МР «Тарусский район», отдел культуры администрации МР «Тарусский район», администрация МР «Тарусский район», администрации поселений района	2015-2020гг.	Полная ликвидация просроченной кредиторской задолженности	Ежегодное снижение просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету
10. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела администрации муниципального района "Тарусский район"		2015-2020гг.		
		2015-2020гг.		

Раздел IV. Основные меры правового регулирования

В процессе исполнения муниципальной программы на основе федерального и регионального законодательства могут приниматься нормативно-правовые акты органов местного самоуправления в части составления и исполнении муниципальных бюджетов.

Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район» в целях достижения показателей результативности и реализации мероприятий муниципальной программы:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов МР «Тарусский район», необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы;
- распределяет работу по реализации муниципальной программы в структурных подразделениях и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам муниципальной программы;
- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;
- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

Раздел V. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета МО "Тарусский район".

Объем финансирования – 41 032 017 рублей, в том числе:

- 2015 год – 6 940 980 руб.;
- 2016 год – 6 629 980 руб.;
- 2017 год - 6 625 277 руб.;
- 2018 год – 6 830 250 руб.;
- 2019 год – 6 970 430 руб.;
- 2020 год – 7 035 100 руб.

Финансирование мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется решением Районного Собрания МР «Тарусский район» о бюджете МО «Тарусский район» на очередной финансовый год и плановый период.