

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТАРУССКИЙ РАЙОН»**

---

**пл. Ленина, дом 3, г. Таруса, Калужская область, 249100  
тел.факс (48435) 25172**

**СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
Контрольно-счетной комиссии муниципального образования  
«Тарусский район»**

**(СФК-14)**

**«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ  
ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

Утвержден распоряжением Председателя Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования «Тарусский район»

от 20 апреля 2021г. № 5

г. Таруса

2021 год

## Содержание

|                                                                                                                    |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. Общие положения .....                                                                                           | 3 |
| 2. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.....           | 3 |
| 3. Оформление результатов проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ..... | 6 |
| 4. Приложение 1, Приложение 2, Приложение 3.....                                                                   | 7 |

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Стандарт СФК-14 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета муниципального района (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 9 Положения «О Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Тарусский район», утвержденного решением Районного Собрания муниципального района «Тарусский район» от 25.04.2014 № 11.

1.2. Целью разработки и введения в действие Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур выполнения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

1.3. Задачи, решаемые Стандартом:

— определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ по местным налогам;

— установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

— установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

1.4. В настоящем Стандарте используются следующие основные понятия и определения:

— «налоговая льгота» - предоставляемая отдельным категориям налогоплательщикам преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

— «оценка эффективности» - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

— «бюджетная эффективность» - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

— «социальная эффективность» - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы и преимущества в бюджете.

## **2. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ**

2.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых льгот должностное лицо Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Тарусский район» (КСК) делает запрос в налоговый орган о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

2.2. Должностное лицо КСК может запрашивать у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ. При этом социальный эффект может выражаться в материальных преимуществах незащищенных слоев населения, услугах социального характера или иных социально значимых показателях.

В отношении категорий налогоплательщиков и (или) получателей иных льгот и преимуществ, которым были предоставлены льготы в отчетном периоде, но по которым уже принято решение об отмене налоговых льгот на последующие периоды, расчет бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не производится.

2.3. На основе полученных данных должностное лицо КСК проводит оценку бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ.

На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями органа местного самоуправления, иными правовыми актами налоговых и иных льгот и преимуществ. По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по форме, изложенной в приложении № 1 к настоящему Стандарту.

На втором этапе определяются суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета, обусловленные предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ. Оценка производится по формуле:

1) в случае если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения налогооблагаемой базы либо ее части:

$Свд = Сенб * НС$ , где:

Свд – сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета;

Сенб - сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот налоговая ставка.

2) в случае если предоставление льготы заключается в обложении части налогооблагаемой базы по пониженной ставке:

$Свд = НБл * (НСб - НСл)$ , где

Свд - сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета;

НБл - размер налогооблагаемой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая налоговая ставка;

НСл – льготная налоговая ставка.

Сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот (НБл) представляет собой:

а) по земельному налогу- кадастровую стоимость земельных участков, ожидаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц- инвентаризационную стоимость строения, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.;

3) в случае применения понижающих коэффициентов для расчета арендной платы:

$A = Ц * Бкоц * Бккат * ДК$ , где:

A- стоимость арендной платы одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

Ц- базовая ставка стоимости одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

Бкоц- изменение коэффициента, учитывающего отраслевые и целевые характеристики используемого недвижимого имущества;

Бккат- изменение коэффициента, учитывающего категорию арендатора;

ДК- изменение коэффициента, учитывающего тип помещения.

4) в случае предоставления имущества в безвозмездное либо бессрочное пользование сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета складывается в виде платы за аренду муниципального имущества;

5) в случае освобождения муниципальных предприятий от отчислений прибыли в доход бюджета либо установления уровня отчислений в минимальных размерах расчет выполняется как разность между максимальным уровнем отчислений от прибыли

муниципальных предприятий и установленным органом местного самоуправления уровнем для конкретного муниципального предприятия;

б) иные случаи:

Сводная оценка выпадающих (недополученных) доходов бюджета при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по формуле согласно приложению 2 к настоящему Стандарту.

На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Бюджетная эффективность по каждой из представленных налоговых и иных льгот и преимуществ по виду налога, по каждой категории налогоплательщиков и категориям получателей определяется по формуле:

$BЭ = ДНБ * НС + ЭР + И$ , где:

БЭ- сумма бюджетной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ (тыс. руб.);

ДНБ- увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков;

НС- налоговая ставка, %;

И- иные составляющие бюджетной эффективности, не предусмотренные формулой, в том числе увеличение поступлений налоговых доходов за исключением местных налогов.

Увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков (ДНБ) определяется как разница между налогооблагаемой базой на конец оцениваемого периода (ДНБк) и налогооблагаемой базой по каждому виду налогов на конец оцениваемого периода (ДНБн) в тыс. рублей.

$ДНБ = ДНБк - ДНБн$

За базу расчета бюджетной эффективности для категории налогоплательщиков, являющихся получателями средств бюджета, а также муниципальных учреждений может приниматься расчетный (плановый) объем расходов соответствующего получателя на уплату местного налога.

Сводная оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Стандарту.

Социальная эффективность каждой из предоставленных налогов и иных льгот и преимуществ рассчитывается следующим образом:

а) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ организациям, функционирующим в отрасли, предоставляющей работы и услуги населению, социальная эффективность может рассчитываться по формуле:

$СЭ = (K2/T2 - K1/T1) * P1 + (N * 3Пср) + S$ , где

СЭ- сумма социальной эффективности, тыс. рублей;

P1- стоимость предоставляемой услуги (работ) до момента предоставления льгот и преимуществ;

K1- количество работ и услуг (за год), предоставляемых на территории района до момента предоставления льгот и преимуществ. Рассчитывается как общий объем выполненных работ и оказанных услуг в рассматриваемом периоде;

K2- количество работ и услуг (за год), предоставляемых в результате расширения деятельности организаций (с момента получения льгот и преимуществ).

Рассчитывается на основе данных организаций:

T1- годовое потенциальное количество работ услуг (за год), требуемое на территории муниципального образования;

T2- потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на территории муниципального образования на момент завершения предоставления льгот и преимуществ;

N – число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср- годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, в случае отсутствия показателя может быть использован показатель годового объема средней заработной платы по (отрасли);

S- сумма предоставленной льготы и преимущества.

В случае отсутствия данных по показателям K1, K2, T1, T2, N, ЗПср, P1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

б) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ отраслям, не предоставляющим услуги населению, эффективность рассчитывается по формуле:

$$СЭ = (N * ЗПср) + S, \text{ где}$$

N- число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср – годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате реализации проекта, в случае отсутствия показателя берется показатель годового объема средней заработной платы по району;

S- сумма предоставленной налоговой и иных льгот и преимуществ.

В случае отсутствия данных по показателям N и ЗПср либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

в) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ физическим лицам социальных эффект принимается равным сумме предоставленных налоговой и иных льгот и преимуществ.

На четвертом этапе производится оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ путем сопоставления суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета, обусловленных предоставлением льгот и преимуществ, с суммой бюджетной и социальной эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ определяется по формуле:

$$ЭФ = (БЭ + СЭ) / Свд$$

Если значение меньше 1, то эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ имеет низкое значение, если равно и больше 1-эффективность высокая.

Получение меньшей эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ по сравнению с фактическими (плановыми) выпадающими (недополученными) доходами бюджета, вызванными предоставлением налоговых и иных преимуществ, означает низкую эффективность налоговых и иных льгот и преимуществ.

### **3. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ**

3.1. Результаты анализа и оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в заключении, которое должно содержать информацию о доходах бюджета, выпадающих по причине предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, сведения о бюджетной и социальной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ и предложения по сохранению, корректировке или отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ.

3.2. Результаты оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

а) разработки бюджета муниципального района на очередной финансовый и плановый период;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

в) введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

3.3. Заключение направляется в администрацию муниципального района «Тарусский район».

**РЕЕСТР**

**предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию  
на «        » \_\_\_\_\_ 20        года**

| № | Вид налога,<br>экономической<br>категории | Содержание<br>льготы | Условия<br>предоставления | Категория<br>получателей,<br>отрасли<br>экономики (виды<br>деятельности) | Нормативный<br>правовой акт |
|---|-------------------------------------------|----------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 1 | 2                                         | 3                    | 4                         | 5                                                                        | 6                           |

**Сводная отчетная форма для оценки выпадающих (недополученных) доходов  
местного бюджета при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ  
по состоянию «        » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.**

| №  | Показатель                                                                                       | Значения<br>показателя по<br>годам | Примечание                                            |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1  | 2                                                                                                | 3                                  | 4                                                     |
| 1. | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. рублей                                    |                                    |                                                       |
| 2. | Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. рублей                  |                                    | При освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3. | Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет, %                                                  |                                    |                                                       |
| 4. | Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет, %                                                 |                                    | При применении пониженной ставки налога               |
| 5. | Сумма выпадающих (недополученных) доходов по причине предоставления налоговых льгот, тыс. рублей |                                    |                                                       |
| 6. | Арендная плата                                                                                   |                                    |                                                       |
| 7. | Прибыль муниципальных предприятий                                                                |                                    |                                                       |
| 8. | Иные                                                                                             |                                    |                                                       |

**Сводная оценка  
эффективности предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по  
состоянию  
на «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.**

| № | Наименование категории<br>налогоплательщиков,<br>получателей | Сумма<br>выпадающих<br>(недополученных)<br>доходов бюджета | Сумма<br>бюджетной<br>(социальной)<br>эффективности | Оценка<br>эффективности<br>налоговых и<br>иных льгот и<br>преимуществ |
|---|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 1 | 2                                                            | 3                                                          | 4                                                   | 5                                                                     |