

Утвержден
Распоряжением Контрольно-счетной комиссии
Муниципального образования «Тарусский район»
(от 10.03. 2015 г. N04)

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Г. Таруса
2015 г.

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы, осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	4
3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального контроля «Порядок осуществления предварительного контроля, формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» предназначен для методологического обеспечения реализации положений статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований". Также статьи 7 Положения о Контрольно-счётной комиссии Муниципального Образования «Тарусский район», утверждённого решением Районного Собрания Муниципального района «Тарусский район» 25.04.2014 года и Регламента Контрольно-счётной комиссии Муниципального образования Тарусский район».

1.2. Стандарт разработан с учетом Общих требований, к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. (Протокол от 12 мая 2012г. № 21К (854). Требования и положений Стандарта финансового контроля СФК 4100 " Порядок осуществления предварительного контроля, формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период", Утверждённого, Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 14.03.2008г., (протокол №11К 588).

1.3. Стандарт внешнего муниципального контроля «Порядок осуществления, предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Порядок) разработан на основании:

статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

статьи 7 Положения о Контрольно-счётной комиссии Муниципального Образования «Тарусский район», утвержденного решением Районного Собрания Муниципального района «Тарусский район» от 25.04.2014 года (далее – Положение о Контрольно-счётной комиссии);

статьи 8.2 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном Образовании «Тарусский район», утвержденного решением Районного Собрания Муниципального района «Тарусский район» от 18 декабря 2008 года N 137 (далее – Положение о бюджетном процессе);

Регламента Контрольно-счётной комиссии Муниципального Образования «Тарусский район» (далее – Регламент).

1.4. Порядок разработан для использования сотрудниками Контрольно-счётной комиссии Муниципального Образования «Тарусский район» при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета и подготовки заключения Контрольно-счётной комиссии на проект решения Районного Собрания Муниципального района «Тарусский район» о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля, формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счётной комиссии на проект решения Районного Собрания о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета, на очередной финансовый год и на плановый период, сотрудники Контрольно-счётной комиссии обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. А так же Тарусского муниципального района и Калужской области, Положением о Контрольно-счётной комиссии, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счётной комиссии и настоящим Порядком.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании распоряжений Контрольно-счётной комиссии. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Порядком, осуществляется председателем Контрольно-счётной комиссии и вводится в действие распоряжением Контрольно-счётной комиссии.

2. Основы осуществления предварительного контроля, формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, является формой внешнего муниципального финансового контроля. Контроль, осуществляется Контрольно-счетной комиссией, в рамках единой системы контроля формирования и исполнения местного бюджета на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса, а также статьи 7 Положения о Контрольно-счетной комиссии.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Наличие и состояние нормативной методической базы, его формирования и подготовку заключения Контрольно-счетной комиссии, на проект решения Районного Собрания Тарусского района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Контрольно-счетной комиссии в ходе рассмотрения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Районном Собрании Тарусского района.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей, формирования проекта решения Районного Собрания Тарусского района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта решения Районного Собрания Муниципального района «Тарусский район» о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Районное Собрание;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Районного Собрания Тарусского района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Районное Собрание;

оценка эффективности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются проект решения Районного Собрания о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Районное Собрание, включая прогноз социально-экономического развития Тарусского района, а также расчеты по формированию проекта местного бюджета и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тарусского района.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

финансовый орган муниципального образования;

другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители средств местного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, необходимо исходить из действующих правовых основ, формирования проекта местного бюджета. Определить соответствие проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Районное Собрание. Программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом и Правительством Российской Федерации, программным документам по

вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым в Калужской области, администрацией Тарусского района действующему законодательству.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения Районного Собрания о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. А так же документов, представляемых одновременно с ним в Районное Собрание, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке **прогноза макроэкономических показателей** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития, района, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с Бюджетным кодексом и прогнозировании доходов.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации** определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджета; единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов местного бюджета** следует обратить внимание: на порядок зачисления доходов в местный бюджет, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2 и 62 Бюджетного кодекса;

соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса о том, что внесение изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта решения Районного Собрания о местном бюджете, на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в Районное Собрание в сроки, установленные муниципальным правовым актом Районного Собрания.

IV. При оценке и анализе **расходов бюджета муниципального района** обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджета, осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующего бюджета;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, и 83 Бюджетного кодекса;

изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

достаточности бюджетных ассигнований, доведенных финансовым органом в ходе составления проекта местного бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

соответствия показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса в части:

наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;

определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);

требований к объему и качеству муниципальных услуг (результаты выполнения муниципального задания);

порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;

порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;
 контроль над исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;

требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

V. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования. Статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Районного Собрания района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования. Статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга муниципального образования, статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования. Статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга муниципального образования. Статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований муниципального образования и муниципальных гарантий муниципального образования и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований. Погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий муниципального образования.

VI. Проанализировать:

соблюдение сроков внесения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса;

соблюдение порядка составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3 и 184 Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе;

соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, нормативам распределения доходов между областным и местным бюджетами Саратовской области, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о местном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей Положения о бюджетном процессе;

соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьями Положения о бюджетном процессе.

2.1.7. Информационной основой, осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

сценарные условия социально-экономического развития Тарусского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде;

показатели прогноза социально-экономического развития Тарусского муниципального района Калужской области на очередной год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период текущего года;

показатели местного бюджета, утвержденные решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения решения о местном бюджете в текущем финансовом году;

отчетность Федеральной налоговой службы за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные отдела по доходам и имуществу администрации Тарусского муниципального района о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за отчетный год и за истекший период текущего года;

данные отдела по доходам и имуществу о поступлении части прибыли созданных муниципальным образованием унитарных предприятий, с учетом данных органа исполнительной власти, обеспечивающего контроль над деятельностью указанных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;

информация финансового органа о планируемых поступлениях в счет основного долга и уплаты процентов по кредитам, выданным из местного бюджета;

данные других главных администраторов доходов местного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация финансового органа о планируемых расходах местного бюджета по обслуживанию и погашению муниципального внутреннего долга, планируемыми объемам и формам муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств местного бюджета, объеме резервного фонда;

реестр расходных обязательств муниципального образования и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения настоящего контрольно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссии;

решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Районное Собрание района;

результаты проводимого Контрольно-счетной комиссией оперативного контроля исполнения местного бюджета текущего года и проверок Контрольно-счетной комиссии;

заключения Контрольно-счетной комиссии на проекты решения об исполнении местного бюджета за отчетные годы;

база данных Контрольно-счетной комиссии, сформированная на основе информации по формированию и исполнению местного бюджета и прогноза социально-экономического развития муниципального образования за ряд лет.

2.2. Методические основы, проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.1. **Методической основой**, осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Районное Собрание района, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Правительства Калужской области, Администрации муниципального района;

сравнительный анализ соответствия проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за два, три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тарусского района на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Тарусского района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года

с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Тарусского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Тарусского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, уровня инфляции, индекса-дефлятора в разрезе видов экономической деятельности.

2.2.2.2. Проверка и анализ, обоснованности формирования показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с целью дать оценку:

планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития муниципального образования, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов местного бюджета;

обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и местного бюджета на основе анализа муниципальных целевых программ и ведомственных бюджетных программ на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств местного бюджета. Целесообразность принимаемых расходных обязательств местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых целевых бюджетных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ расчетов доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года (по оценке Администрации Тарусского муниципального района и на основании анализа и оценки Контрольно-счетной комиссии), фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ законов, о внесении изменений в законодательство Калужской области и Тарусского района. Которые могут вступить в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации и Калужской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета. Последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Калужской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов роста валового регионального продукта, изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы местного бюджета;

оценку, обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Тарусского муниципального района. Доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в

муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов **расходов проекта местного бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

1. анализ реестра расходных обязательств Тарусского района и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период. Оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования (в реальном выражении с учетом индекса дефлятора ВВП) и объемов расходов, утвержденных решением о местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Тарусского муниципального района и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальной адресной инвестиционной программы, муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности, формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ основных направлений деятельности финансового органа как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности, формирования источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления муниципальной собственностью и ценными бумагами;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля, формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта местного бюджета, осуществляется исходя из установленных федеральным и региональным законодательством и нормативно-правовыми актами Калужской области и администрации Тарусского района этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

-анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента Российской Федерации;

-анализ основных направлений налоговой политики;

-анализ основных направлений бюджетной политики;

-анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый

период;

- анализ основных направлений долговой политики;
- анализ проектов федеральных и региональных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации муниципального имущества;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;
- анализ основных характеристик проекта местного бюджета и расходов местного бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

II этап

- проверка и анализ, обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Тарусского района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;
- анализ и оценка, обоснованности формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных администрацией муниципального образования одновременно с указанным проектом решения о местном бюджете;
- анализ муниципального внутреннего долга, программ внутренних заимствований и муниципальных гарантий.

III этап

- подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии;
- рассмотрение заключения Контрольно-счетной комиссии и направление его в администрацию Тарусского района и Районное Собрание района;
- обеспечение участия Контрольно-счетной комиссии в рассмотрении проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Районное Собрание района и анализ внесенных в проект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- распоряжение председателя Контрольно-счетной комиссии;
- программа проверки и анализа обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования.

2.3.3. Проект программы проверки и анализа обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии подготавливается под руководством председателя Контрольно-счетной комиссии. Указанная программа проверки утверждается председателем Контрольно-счетной комиссии.

2.3.4. Подготовка заключения Контрольно-счетной комиссией, на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, проводится на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии на текущий год, поручения Районного Собрания Тарусского района, распоряжения председателя КСК, утвержденной программы проверки и анализа обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования.

2.3.5. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется председателем Контрольно-счетной комиссии.

2.3.6. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов проверки обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией

муниципального образования с проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 15 Положения о бюджетном процессе;

результатов оперативного контроля над исполнением местного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений об исполнении местного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период.

2.3.7. Проект заключения Контрольно-счетной комиссии вносится на рассмотрение и утверждение председателем Контрольно-счетной комиссии.

2.3.8. При наличии высказанных замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной комиссии дорабатывается.

После доработки заключение Контрольно-счетной комиссии подписывается председателем Контрольно-счетной комиссии и направляется в администрацию Тарусского района и Районное Собрание.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной комиссии проект решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предполагает следующую структуру:

Общие положения

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта местного бюджета

Общая характеристика проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

Основные параметры местного бюджета, структурные особенности и основные характеристики проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Калужской области, Тарусского района.

Доходы проекта местного бюджета

Налоговые доходы местного бюджета

Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня

Расходы проекта местного бюджета

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации

Расходы главных распорядителей средств местного бюджета

Муниципальные целевые программы и бюджетные инвестиции

Источники финансирования дефицита местного бюджета

Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга

Бюджетные кредиты из местного бюджета

Выводы и предложения

Приложения (по необходимости)

Структура заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1. В заключение Контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития и его соответствие целевым установкам экономической политики, основным направлениям деятельности администрации Тарусского района.

3.2.1.2. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта местного бюджета в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Оценка соответствия положений проекта решения о местном бюджете на очередной

финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.4. Оценка обоснованности доходных статей проекта решения в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта местного бюджета задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики, на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта местного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.5. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств, для достижения поставленных администрацией Тарусского района целей и решения задач;

повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации адресной инвестиционной программы и муниципальных целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития района;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.6. Оценка обоснованности, формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального внутреннего долга в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры муниципальных внутренних заимствований, предусмотренных в проекте местного бюджета;

обоснованности объемов средств, проекта местного бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего муниципального долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего муниципального долга;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств местного бюджета на счетах.

3.2.1.7. Содержание **выводов и предложений**:

а) оценка соответствия проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

-социально-экономической политике государства и администрации Тарусского района;

-Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) оценка достоверности, основных параметров прогноза социально-экономического развития Тарусского района и показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

в) оценка обоснованности в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

-бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе на реализацию муниципальных целевых программ и адресной инвестиционной программы;

-объема и структуры муниципального внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программ муниципальных внутренних заимствований, муниципальных гарантий;

г) оценка результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

д) предложения и рекомендации Контрольно–счетной комиссии.