

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТАРУССКИЙ РАЙОН»

пл. Ленина, дом 3, г. Таруса, Калужская область, 249100
тел.факс (48435) 25172, Email: tarusaksk@mail.ru

от 24 августа 2020 г.

г. Таруса

№ 33

Заключение

по результатам проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения
«Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года»

Основанием для проведения контрольного мероприятия являются:

В соответствии со ст.264.7 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Тарусский район» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» Тарусского района Калужской области за 1-ое полугодие 2020 года осуществлялась председателем контрольно-счетной комиссии муниципального района «Тарусский район» Харламовой С..В.

Проверка проводилась в период с 24.08.2020 г. по 24.08.2020 г. в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии муниципального района «Тарусский район» и с соблюдением требований:

-Закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-Бюджетный кодекс Российской Федерации,

-Федеральный Закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

-Положение о Контрольно-счетной комиссии МР «Тарусский район», утвержденное Решением Районного Собрания муниципального района «Тарусский район» от 25.04.2014 № 11,

-План работы Контрольно-счетной комиссии МР «Тарусский район»(далее – КСК МР «Тарусский район») на 2020 год, утвержденный Распоряжением Председателя КСК МР «Тарусский район» от 30.12.2019 № б/н,

-Соглашение между Районным Собранием муниципального района «Тарусский район» Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Тарусский район» и Сельской Думой сельского поселения «Село Волковское» о передаче контрольно-счетной комиссии муниципального района «Тарусский район» полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

- Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Волковское», утвержденным решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское»

Заключение на отчёт об исполнении бюджета за 1-ое полугодие 2020 года подготовлено по результатам экспертизы постановления Администрации сельского поселения «Село Волковское» « Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-

ое полугодие 2020 года» (далее – Постановление) на основе итогов внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года (далее - Отчет) с учетом рассмотрения дополнительных документов и материалов, представленных с Постановлением Администрации СП «Село Волковское», в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Предметом контрольного мероприятия являются: отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» (далее СП «Село Волковское»), документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом.

Цель проверки: проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета СП «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ);
- Закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ);

- Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённая Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н);

- Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция от 06.12.2010 № 162н);

- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

- Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (с изменениями) (далее – Инструкция от 25.03.2011 № 33н);

Администрацией СП «Село Волковское» для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 1-ое полугодие 2020 года представлено Постановление об исполнении бюджета. Отдельными приложениями к Постановлению «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года» предлагаются к рассмотрению показатели:

- приложение №1 «Исполнение доходов бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года»
- приложение №2 «Исполнение расходов по ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года
- приложение №3 «Исполнение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов за 1-ое полугодие 2020 года»

- приложение №4 «Исполнение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года по целевым статьям , группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» за 1-ое полугодие 2020 года
- приложение №5 «Исполнение источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года».
- пояснительная записка на 01.07.2020 г.

Анализ отчета об исполнении бюджета СП «Село Волковское» за 1-ое полугодие 2020 года

Общие положения

В соответствии со статьей 34 Устава СП «Село Волковское», утвержденного Решением Сельской Думы СП «Село Волковское» от 14.11.2005 № 10 (далее – Устав), администрация СП «Село Волковское» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения.

Решением Сельской Думы СП «Село Волковское» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в СП «Село Волковское» утверждено Положение о бюджетном процессе, которое регулирует бюджетные правоотношения, возникающие между участниками бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также по рассмотрению и утверждению годового и квартального отчета об исполнении бюджета поселения.

Бюджет сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год утверждён до начала финансового года в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское» от 18.12.2019 № 27 «О бюджете сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по **доходам** в сумме **10 862,3** тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений – **1 583,9** тыс.руб. и по **расходам** в сумме **19 790,1** тыс. руб. Таким образом, бюджет утвержден дефицитным (несбалансированным). Утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга (в т.ч. по госгарантиям) на 01.01.2020 года в сумме 0,0тыс.руб., предельный объем муниципального долга на 2019 год в объеме 0 тыс.руб, дефицит бюджета **8 927,8** тыс.руб.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете № 27 утверждены на 2020 год:

- нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района и бюджетом сельского поселения;
- перечень главных администраторов доходов бюджетов;
- утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения;
- поступления доходов по кодам классификации доходов;
- ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения «Село Волковское» и в ее составе перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения «Волковское», разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;
- особенности использования бюджетных ассигнований по национальной обороне»;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ;
- источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения
- иные показатели и нормы в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе сельского поселения «Село Волковское»

В бюджете ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрено.

Утверждены:

два главных администраторов доходов бюджета поселения - (001) «Администрация СП «Село Волковское», (900) – Финансовый отдел администрации муниципального района «Тарусский район»;

- два главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Село Волковское»: (001) «Администрация СП «Село Волковское», (900) – Финансовый отдел администрации муниципального района «Тарусский район»;

Соответствие нормативно-правовой основы СП «Село Волковское» бюджетному законодательству федерального и регионального уровней.

Проведенным анализом соответствия нормативно-правовой основы СП «Село Волковское» бюджетному законодательству Федерального и регионального уровней в части составления отчета об исполнении бюджета СП «Село Волковское» на момент проверки нарушений не установлено.

Соответствие показателей исполнения бюджета, указанных в Отчете, показателям решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Постановлением Администрации СП «Село Волковское» N 71 от 22.07.2020 г. об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1 полугодие 2020 года, утвержден отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1 полугодие 2020 года по доходам в сумме – 2 479 592 рублей, расходам в сумме – 3 943 529 рублей, с дефицитом – 1 463 937 рублей.

Показатели Постановления об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный период тождественны показателям, отраженным в Отчете.

Показатели приложений №№ 1, 2, 3, 4, 5 к Постановлению N 71 от 22.07.2020 г. (бюджетные ассигнования) соответствуют основным характеристикам бюджета сельского поселения на 2020 год, утвержденным Решением Сельской Думы СП «Село Волковское» N 15 от 30.06.2020 г.

Анализ исполнения доходов бюджета сельского поселения «Село Волковское»

В ходе исполнения бюджета СП «Село Волковское» на 2020 год бюджет подвергся корректировке.

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета дополнительно полученных безвозмездных поступлений и расходов, увеличения бюджетных ассигнований.

Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское» № 27 от 18.12.2019г. «О бюджете сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» доходы бюджета были утверждены в сумме **10 862,3** тыс. рублей, Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское» № 15 от 30.06.2020г. «О бюджете сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были внесены изменения, и доходы бюджета были утверждены в сумме **37 582,4** тыс. рублей. Фактически исполнено **2 479,6** тыс. рублей (или 6,6 %).

Структура доходной части бюджета сельского поселения «Село Волковское» характеризуется за 1-ое полугодие 2020 года следующими данными:

По видам доходов исполнение составило:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	План	Исполнено	% исполнения
1	Налоговые	9272,4	2002,9	21,6
2	Неналоговые	6,0	74,3	1238
3	Безвозмездные поступления	28304,0	402,4	1,4
	Итого доходов:	37582,4	2479,6	6,6

Расшифровка доходов :

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	План	Исполнено	% исполнения
1	Налоговые	9272,4	2002,9	21,6
1.1	Налог на прибыль,доходы	80,9	48,0	59,3
1.2	Налог на совокупный доход	364,5	185,2	50,8
1.3	Налоги на имущество	8827,0	1769,7	20,0
2	Неналоговые	6,0	74,3	1238
2.1	Доходы от оказания платных услуг	5,0	0	
2.2	Штрафы,возмещение ущерба	0	50,0	
2.3	Прочие неналоговые доходы	1	24,3	
3	Безвозмездные поступления	28304,0	402,4	1,4
3.1.	Дотации ,субсидии,субвенции,иные межбюджетные трансферты	28304,0	416,4	1,4
3.2.	Доходы бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0	-14,0	0

Итого доходов:	37582,4	2479,6	6,6
-----------------------	----------------	---------------	------------

Бюджет сельского поселения «Село Волковское» является дотационным. Для достижения уровня бюджетной обеспеченности в 2020 году планировалось выделить безвозмездных поступлений в размере 28304,0 тыс.руб., фактическое исполнение составило 402,4 тыс.руб или (1,4%)

Безвозмездные поступления предоставляются бюджету сельского поселения «Село Волковское» в отчетном периоде из других бюджетов бюджетной системы РФ в форме дотаций бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, субвенций бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями и доходами бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет.

Основную долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета сельского поселения за 1-ое полугодие 2020 год занимают налоговые доходы.

На 2020 год уточненный план по налоговым доходам составил 9272,4 тыс. руб , фактически выполнено 2002,9 тыс. руб., % выполнения налоговых доходов за 1-ое полугодие 2020 года составил 21,6 % ,что более чем в два раза меньше полугодового выполнения годовых бюджетных назначений.

Плановые показатели по «налогу на прибыль, налога на доходы физических лиц» составили 80,9 тыс.руб фактическое исполнение в 1-ое полугодие составило 48,0 тыс.руб или 59,3% что близко к 100 % выполнению годовых бюджетных назначений.

Плановые показатели по «налогу на совокупный доход» составили 364,5 тыс.руб фактическое исполнение в 1-ом полугодии составило 185,2 тыс.руб или 50,8% .

Плановые показатели по «налогу на имущество» составили 8827,0 тыс.руб ,исполнение составило 1769,7 тыс.руб (или 20,0 %) что также ниже почти чем в 2,5 раза полугодового выполнения. Налог на имущество составляет «львиную» долю в составе налоговых доходов , на него приходится 95,2 %

Неналоговые доходы занимают наименьший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах при плане в 6,0 тыс.руб (или 0,06 %) исполнение составило 74,3 тыс. руб

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения «Село Волковское»

Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское» № 27 от 18.12.2019г. «О бюджете сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» расходы бюджета были утверждены в сумме **19790,1** тыс. рублей, Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Волковское» № 15 от 30.06.2020г. «О бюджете сельского поселения «Село Волковское» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были внесены изменения в основные характеристики бюджета , расходы бюджета были утверждены в сумме **46 510,3** тыс. рублей исполнено расходов- **3 943,5** тыс.руб(или 8,5%)

Структура расходной части бюджета сельского поселения «Село Волковское» характеризуется за 1-ое полугодие 2020 года следующими данными:
(тыс.руб.)

Наименование разделов	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2020 год	Исполнено за 1 квартал 2020г	% исполнения к уточненным бюджетным ассигнованиям
1	2	4	6
0100-Общегосударственные вопросы	5559,3	2244,5	40,4
0104- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3545,4	1355,9	38,2
0107-проведение выборов и референдумов	55,2	0	0
0111-резервные фонды	364,6	0	0
0113- другие общегосударственные вопросы	1594,1	888,6	55,7
0200-Национальная оборона	54,9	27,9	55,7
0203- мобилизационная и вневоинская подготовка	54,9	27,9	55,7
0300-Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,0	0	0
0309- защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1,0	0	0
0400-Национальная экономика	30535,1	33,8	0,1
0409- дорожные фонды	30100,1	27,8	0,1
0412- другие вопросы в области национальной экономики	435,0	6,0	1,4
0500- Жилищно-коммунальные услуги	6956,6	726,9	10,4
0501- жилищное хозяйство	235,5	18,3	7,7
0502- коммунальное хозяйство	0	0	0
0503- благоустройство	6721,1	708,6	10,5
0700-Образование	21,4	9,8	45,8
0707-образование	21,4	9,8	45,8
0800- культура, кинематография	3367,3	900,4	26,7
0801-культура	3367,3	900,4	26,7
1000-Социальная политика	0	0	0
1003- социальное обеспечение	0	0	0

населения			
1100-Физическая культура и спорт	14,7	0	0
1101- физическая культура	14,7	0	0
И Т О Г О	46 510,3	3943,5	8,5

Приоритетное направление расходных обязательств бюджета в 1 полугодии 2020 года:

- «Общегосударственные вопросы» - удельный вес в общей структуре расходов составил **11,9 %**;

- «Национальная экономика» - удельный вес в общей структуре расходов составил **65,7%**;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - удельный вес в общей структуре расходов составил **14,9%**.

В наиболее полном объеме исполнены расходы по отношению к уточненным плановым назначениям за 2020 год по следующим разделам классификации расходов:

- «Национальная оборона» - **55,7%**.

- «Общегосударственные вопросы»- **40,4%**;

-«Культура,кинематография»-**26,7 %**;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»-**10,4%**

- «Образование»-**45,8 %**;

Наименьший процент исполнения бюджета сложился по разделам:

- «Национальная безопасность»-**0 %**;

-«Социальная политика»-**0 %**

-«Физическая культура»-**0 %**;

- «Национальная экономика»-**0,1 %**;

Анализ исполнения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1 полугодие 2020 года.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2020 года бюджет исполнен с дефицитом 1 463 937 руб. (см. таблицу)

Исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

(руб.)

Наименование показателя	План в соответствии с уточненной бюджетной росписью	Исполнено
1	2	3
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	8 927 842	1 463 937

Анализ исполнения бюджета СП «Село Волковское» за отчетный период по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджетов за 1 полугодие 2020 года.

Анализ исполнения бюджета СП «Село Волковское » за отчетный период по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджетов за 1 полугодие 2020 года и в процентном исполнении к бюджетным ассигнованиям в соответствии с уточненной бюджетной росписью на 2020 год, приведен в таблице «Исполнение расходов бюджета СП «Село Волковское» по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности)

Исполнение расходов бюджета сельского поселения «Село Волковское» за 1 полугодие 2020 года по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности)

(руб.)

Наименование	Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной бюджетной росписью	Исполнено	
		СУММА	%
1	2	3	4
Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами и благоустройством населения СП «Село Волковское»	6 956 572,00	726 985,00	10,5
Муниципальная программа "Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и управление финансами в СП «Село Волковское»	8 752 259,00	3 089 659,00	35,3
Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог СП «Село Волковское»"	30 100 093,00	27 870,00	0,1
Мероприятия в рамках государственной программы Калужской области «Управление имуществом комплексом Калужской области»	296 116,00	0,00	0
Непрограммные расходы органов исполнительной власти	405 248,74	99 015,13	27,7
Итого	46 510 288,74	3 943 529,13	8,5

Программные и непрограммные направления деятельности СП «Село Волковское» выполнены в соответствии с уточненной бюджетной росписью в полном объеме по следующим направлениям: - нет.

Предложения, рекомендации КСК МР «Тарусский район» по результатам проверки

Контрольно-счетная комиссия рекомендует:

- бюджетный процесс осуществлять в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Волковское» и иными действующими нормативно-правовыми актами;
- согласно п.5 ст. 264.2 Бюджетного Кодекса отчет «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Волковское» за первое полугодие 2020 года» направить для рассмотрения в Сельскую Думу сельского поселения «Село Волковское»;
- обеспечить официальное опубликование сведений о ходе исполнения бюджета сельского поселения «Село Волковское» за первое полугодие 2020 г. в соответствии со ст.36 БК РФ, п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Председатель Контрольно-счетной комиссии
муниципального района «Тарусский район»

С.В. Харламова

С актом ознакомлены:
ВРИО Главы Администрации
СП«СелоВолковское»

А.С.Мосолов