



**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Таруса

«24» 01 2020г.

№ 31

« О внесении изменений в постановление администрации МР «Тарусский район» от 09.02.2015 № 97 «О муниципальной программе «Совершенствование системы управления общественными финансами в МР «Тарусский район» до 2020 года»

Руководствуясь со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Тарусский район», их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Тарусский район» от 23.09.2013 №1256, администрация МР «Тарусский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Совершенствование системы управления общественными финансами в МР «Тарусский район» до 2020 года», утвержденную постановлением администрации МР «Тарусский район» от 09.02.2015 №97, изложив ее в новой редакции (приложение).
2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его подписания, подлежит опубликованию в районной газете «Октябрь» и размещению на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заведующего муниципальным казенным учреждением «Финансовый отдел администрации МР "Тарусский район" М.В. Вилочкову.

Врио главы администрации
МР «Тарусский район»



Р.В.Смоленский

Приложение
к Постановлению администрации
МР «Тарусский район»
от 24.01. 2020 г. N 31

**Паспорт
муниципальной программы
«Совершенствование системы управления общественными финансами
в МР «Тарусский район»**

1. Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное казенное учреждение «Финансовый отдел администрации муниципального района «Тарусский район» (далее финансовый отдел администрации МР «Тарусский район»)
2. Соисполнители муниципальной программы	отсутствуют
3. Цели муниципальной программы	Повышение качества управления муниципальными финансами
4. Задачи муниципальной программы	1. повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом; 2. повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе; 3. развитие доходного потенциала Тарусского района; 4. совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности; 5. Обучение и повышение квалификации работников сферы общественных финансов.
5. Подпрограммы муниципальной программы	Отсутствуют в составе муниципальной программы
6. Целевые индикаторы муниципальной программы	1. Отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета. 2. Доля налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в объеме налоговых и неналоговых доходов. 3. Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета. 4. Доля расходов, осуществляемых в рамках программного метода, в общем объеме расходов муниципального бюджета. 5. Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов муниципального бюджета без учета безвозмездных поступлений. 6. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по бюджету муниципального района «Тарусский район». 7. Количество служащих финансового отдела, прошедших обучение по программам повышения квалификации.
7. Срок реализации муниципальной	2020-2025 годы

программы								
8.Объемы финансирования	Наименование показателя	Всего (тыс.руб.)	В том числе по годам					
			2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Всего *	227 993	57142	34162	33797	34059	34328	34505
	средства местного бюджета	54 585	9074	9094	8729	8991	9260	9437
	средства областного бюджета	173 408	48068	25068	25068	25068	25068	25068
*Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат корректировке с учетом бюджетных возможностей. Программа финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию решением Районного Собрания МР «Тарусский район» о бюджете на очередной финансовый год и плановый период								
9.Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Повышение качества управления муниципальными финансами. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом. Развитие доходного потенциала Тарусского района. Сокращение дефицита бюджета муниципального района. Совершенствование финансового контроля.							

Раздел I. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

В последние годы в Тарусском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на электронный документооборот, перевод значительной части расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, перевод муниципальных учреждений в статус бюджетные в соответствии с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" с целью повышения эффективности их деятельности и повышения качества предоставляемых ими услуг населению, совершенствование межбюджетных отношений. Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках муниципальной программы, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами,

совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Тарусского района.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калужской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках муниципальной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Тарусского района.

1.1. Основные проблемы в сфере реализации муниципальной программы

Основными проблемами в реализации данной Программы являются неточное соблюдение разработанных муниципальных программ, переориентирование расходов, невыполнение предприятиями и организациями, формирующими доходный потенциал бюджета, налоговых обязательств, временное отсутствие сбалансированности между доходной и расходной частями бюджета.

Раздел II. Приоритеты муниципальной программы

2.1. Приоритеты муниципальной программы в сфере реализации программы

В программе повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость перехода к формированию бюджета в программном формате.

Необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставимы с реальными возможностями бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, совершенствование процедур бюджетного процесса, проведением эффективной долговой политики

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного

процесса в муниципальном районе.

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение и поддержание муниципальным районом высокого рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района. Мероприятия предполагается реализовать в рамках тактических задач по эффективному управлению муниципальным долгом, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала муниципального района

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Тарусского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территории района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния администраций поселений муниципального района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

Вопросы, связанные с повышением квалификации работников, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами

В настоящее время остается актуальным вопрос развития кадрового потенциала работников общественных финансов и повышения общего уровня знаний о функционировании бюджетной системы.

Для решения поставленных в рамках муниципальной программы задач необходима скоординированная работа по повышению квалификации и обучению работников финансового органа муниципального района, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами.

Выполнение обучающих мероприятий позволит существенно повысить уровень знаний работников общественных финансов, что в современных условиях является необходимым условием дальнейшего развития системы общественных финансов.

2.2. Цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач программы

Цель: повышение качества управления муниципальными финансами.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке муниципальных программ, но и

в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств, следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач:

*Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов
и совершенствование системы управления бюджетным процессом*

Для достижения задачи 1 предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса в Тарусском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации муниципального района "Тарусский район" и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) содействие повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений Тарусского района в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

г) проведение мониторинга управления бюджетным процессом в поселениях муниципального района;

д) проведение мониторинга соблюдения поселениями муниципального района требований бюджетного законодательства;

е) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами;

ж) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

*Задача 2. Повышение эффективности управления муниципальным
долгом в долгосрочной перспективе*

Для достижения задачи 2 предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) оптимизация структуры и объема муниципального долга;

б) выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Задача 3. Развитие доходного потенциала Тарусского района

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы области является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников бюджетного процесса.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Тарусского района, является проводимая администрацией работа по привлечению на территорию Тарусского района инвестиций и созданию

благоприятного и стабильного инвестиционного климата.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Тарусского района в общем объеме доходов консолидированного бюджета Тарусского района.

Для достижения задачи 3 предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет муниципального района средств федерального и областного бюджетов;

б) содействие повышению эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы;

в) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;

г) осуществление мониторинга нормативных актов по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Задача 4. Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности

Для достижения задачи 4 предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) развитие и повышение эффективности финансово-контрольной деятельности;

б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;

в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета муниципального района и контроль за своевременным ее погашением.

Задача 5. Повышение квалификации муниципальных служащих финансового отдела администрации МР «Тарусский район»

Для достижения задачи 5 предполагается реализовать следующее мероприятие:

а) обучение на курсах повышения квалификации муниципальных служащих финансового отдела администрации МР «Тарусский район».

СВЕДЕНИЯ ОБ ИНДИКАТОРАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЯХ

№ п/ п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм	Значение по годам							
			2018 (факт)	2019 (оценка)	Реализация МП					
					2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета	%	0,0	3,4	<10	<10	<10	<10	<10	<10
2.	Доля налоговых доходов консолидированного бюджета в объеме налоговых и неналоговых доходов	%	90,6	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0
3.	Рост налоговых и неналоговых доходов	%	5	3	3	3	3	3	3	3

	консолидированного бюджета									
4.	Доля расходов, осуществляемых в рамках программного метода, в общем объеме расходов бюджета	%	98,1	95,4	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
5.	Отношение объема муниципального долга района к годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	0,0	0,0	<50	<50	<50	<50	<50	<50
6.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по бюджету муниципального района «Тарусский район»	руб	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Количество служащих финансового отдела, прошедших обучение по программам повышения квалификации	чел	2	1	1	1	1	1	1	1

2.3. Конечные результаты реализации программы

Повышение качества управления муниципальными финансами. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом. Развитие доходного потенциала Тарусского района. Сокращение дефицита бюджета муниципального района. Совершенствование финансового контроля.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2020-2025 годах. Мероприятия муниципальной программы являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

Раздел III. Перечень мероприятий муниципальной программы

Наименование мероприятия	Сроки реализации	Источник финансирования
1.Повышение качества организации бюджетного процесса в Тарусском районе, обеспечение организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников ФО Тарусского района и установление им оплаты в соответствии с законодательством	2020-2025	средства бюджета МО «Тарусский район»
2.Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	2020-2025	Средства областного бюджета
3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений в соответствии с заключенными соглашениями	2020-2025	средства бюджета МО «Тарусский район», средства областного бюджета
4. Совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета	2020-2025	Не требует финансирования
5. Участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами	2020-2025	Не требует финансирования
6. Оптимизация структуры и объема муниципального долга	2020-2025	Не требует финансирования
7. содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет МР «Тарусский район» средств федерального и областного бюджетов	2020-2025	Не требует финансирования
8. Развитие стимулов к сохранению и увеличению доходной базы местных бюджетов	2020-2025	Не требует финансирования
9. Развитие и повышение эффективности финансово-контрольной деятельности	2020-2025	Не требует финансирования
10. Мониторинг задолженности консолидированного бюджета по оплате труда и платежам за коммунальные услуги	2020-2025	Не требует финансирования
11. мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств и контроль за своевременным ее погашением	2020-2025	Не требует финансирования

Раздел IV. Основные меры правового регулирования

В процессе исполнения муниципальной программы на основе федерального и регионального законодательства могут приниматься нормативно-правовые акты органов местного самоуправления в части составления и исполнении муниципальных бюджетов.

Финансовый отдел администрации МР «Тарусский район» в целях достижения показателей результативности и реализации мероприятий муниципальной программы:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов МР «Тарусский район», необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы;

- распределяет работу по реализации муниципальной программы в структурных подразделениях и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам

муниципальной программы;

-обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;

-проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

Раздел V. Объем финансирования программы

Общая сумма средств на реализацию программных мероприятий 227 993 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 57 142 тыс. рублей;

2021 год – 34 162 тыс. рублей;

2022 год - 33 797 тыс. рублей;

2023 год – 34 059 тыс. рублей;

2024 год – 34 328 тыс. рублей;

2025 год – 34 505 тыс. рублей.