



КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Таруса

«03» октября 2017г

№ 677

«Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и создание условий муниципальной службы в МР «Тарусский район»»

В целях реализации основных направлений бюджетной политики муниципального района «Тарусский район» в части организации программно-целевого финансирования бюджетных расходов, повышения качества предоставления муниципальных услуг населению и прохождения муниципальной службы, администрация муниципального района «Тарусский район», -

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить муниципальную программу «Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и создание условий муниципальной службы в МР «Тарусский район»» (прилагается).

2. Постановление администрации МР «Тарусский район» от 14.11.2013г. №1586 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и создание условий муниципальной службы в МР «Тарусский район»» считать утратившим силу.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с 01 января 2018 года, подлежит официальному опубликованию в районной газете «Октябрь» и размещению на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в сети Интернет.

Глава администрации МР «Тарусский район»



Е.М.Мальцев

Приложение

к Постановлению администрации МР
«Тарусский район»

от 03.10.2017г. № 677

**Паспорт муниципальной программы
Совершенствование организации по решению общегосударственных
вопросов и создание условий муниципальной службы в МР
«Тарусский район»**

Наименование программы	Муниципальная программа "Совершенствование организации по решению общегосударственных вопросов и создание условий муниципальной службы в МР «Тарусский район»
Основание для разработки	Постановление администрации МР «Тарусский район» №1256 от 23.09.2013 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Тарусский район», их формирования, реализации и порядка проведения оценки эффективной реализации муниципальных программ, реализуемых на территории МР «Тарусский район»
Заказчик программы	Администрация МР «Тарусский район»
Разработчик программы	Администрация МР «Тарусский район»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> -развитие нормативного правового обеспечения муниципальной службы; -повышение эффективной деятельности администрации муниципального района "Тарусский район" по исполнению муниципальных функций в рамках полномочий муниципального образования; -создание информационных, финансовых условий для развития муниципальной службы; -решение общегосударственных вопросов.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> -разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации, Калужской области и МР «Тарусский район»; -эффективное использование кадрового потенциала на муниципальной службе; -привлечение на муниципальную службу молодых специалистов, обеспечение преемственности и передачи им накопленного профессионального опыта; -внедрение современных технологий и методов работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности; -создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих за счет средств бюджета муниципального района; -обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы; -обеспечение социальных прав и гарантий муниципальных служащих; -обеспечение доступа граждан и организаций к информации ОМСУ муниципального района; -развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе; -решение вопросов общегосударственного значения, находящихся в компетенции ОМСУ муниципального района.

Целевые индикаторы (показатели) Программы	<p>- Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального района;</p> <p>-доля муниципальных служащих с высшим профессиональным образованием от общего количества муниципальных служащих в администрации муниципального района;</p> <p>-доля муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации, от общего количества муниципальных служащих в администрации муниципального района;</p> <p>-количество муниципальных служащих, прошедших аттестацию, от общего количества муниципальных служащих в администрации муниципального района;</p> <p>-количество публикаций и опубликованных нормативно-правовых актов по вопросам, находящимся в компетенции органов местного самоуправления муниципального района</p>																								
Сроки реализации программы	2018-2022 годы																								
Объем и источники финансирования	<p>Прогнозируемый объем финансирования - всего*20693400 ,тыс.руб., в том числе:</p> <table border="1" data-bbox="520 801 1345 1234"> <thead> <tr> <th></th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ВСЕГО (тыс.руб.) *, в том числе:</td> <td>41089,2</td> <td>41656,6</td> <td>41835,9</td> <td>41092,8</td> <td>41259,5</td> </tr> <tr> <td>-средства бюджета МР «Тарусский район»</td> <td>38228,5</td> <td>38765,9</td> <td>38915,4</td> <td>38137,2</td> <td>38299,4</td> </tr> <tr> <td>-средства бюджетов поселений по переданным полномочиям</td> <td>2860,7</td> <td>2890,7</td> <td>2920,5</td> <td>2955,6</td> <td>2960,1</td> </tr> </tbody> </table> <p>*средства бюджета муниципального района и бюджетов поселений уточняются ежегодно Решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период</p>		2018	2019	2020	2021	2022	ВСЕГО (тыс.руб.) *, в том числе:	41089,2	41656,6	41835,9	41092,8	41259,5	-средства бюджета МР «Тарусский район»	38228,5	38765,9	38915,4	38137,2	38299,4	-средства бюджетов поселений по переданным полномочиям	2860,7	2890,7	2920,5	2955,6	2960,1
	2018	2019	2020	2021	2022																				
ВСЕГО (тыс.руб.) *, в том числе:	41089,2	41656,6	41835,9	41092,8	41259,5																				
-средства бюджета МР «Тарусский район»	38228,5	38765,9	38915,4	38137,2	38299,4																				
-средства бюджетов поселений по переданным полномочиям	2860,7	2890,7	2920,5	2955,6	2960,1																				
Ожидаемые результаты	<p>-совершенствование и развитие нормативно-правовой базы муниципального района, регулирующей вопросы муниципальной службы;</p> <p>-повышение эффективности работы муниципальной службы;</p> <p>-повышение качества предоставляемых муниципальных услуг населению;</p> <p>-создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих;</p> <p>-повышение открытости муниципальной службы;</p> <p>-повышение уровня дополнительных социальных гарантий муниципальных служащих, обеспечив повышение их мотивации;</p> <p>- прозрачность и законность решения общегосударственных вопросов, относящихся к компетентности органов местного самоуправления муниципального района.</p>																								

1.

Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом.

Местное самоуправление представляет собой один из элементов политической системы современной России, обеспечивающих реализацию принципа народовластия и является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства.

Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в муниципальном районе «Тарусский район» сложилась определенная система и накоплен опыт управления муниципальной службой, позволяющие создать условия для организационно-правового обеспечения органов местного самоуправления муниципального района по вопросам организации и развития муниципальной службы, а также профессионального развития муниципальных служащих.

В настоящее время урегулированы все основные вопросы муниципальной службы, отнесенные законодательством Российской Федерации, Калужской области к ведению органами местного самоуправления. Проводится постоянная работа по приведению нормативных актов муниципального района «Тарусский район» в соответствие с законодательством Российской Федерации и Калужской области, что позволяет грамотно решать вопросы, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления муниципального района.

Подбор персонала на муниципальную службу обеспечивается посредством реализации приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы путем проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, назначения на должности муниципальной службы из кадрового резерва.

Обществом к муниципальной службе предъявляются значительно возросшие требования. Однако оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются муниципальные услуги гражданам и организациям органами местного самоуправления.

Качество профессионального обучения муниципальных служащих не в полной мере отвечает потребностям развития муниципальной службы. Необходимость улучшения качества профессиональной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих заслуживает первостепенного внимания.

Самостоятельным направлением развития муниципальной службы МР «Тарусский район» является противодействие проявлению коррупции. На современном этапе коррупция приводит к серьезным сдвигам в сознании граждан, в результате чего утрачивается доверие к власти, в том числе и на местном уровне. Особое внимание необходимо уделить служебной этике как системе моральных требований общества к поведению муниципальных служащих, социальному назначению их служебной деятельности.

Все обозначенные вопросы взаимосвязаны и не могут быть решены по отдельности. Реализация указанных задач в рамках Программы требует межведомственного взаимодействия и комплексного решения. Программный метод позволит обеспечить последовательность и системность развития муниципальной службы.

Решение проблемы развития муниципальной службы и решение общегосударственных вопросов (в связи с возникновением ситуаций, которые подчас не могут быть учтены при формировании бюджета, в том числе связанные с чрезвычайными и другими непредвиденными ситуациями, в целях организации прозрачности и законности проведения выборов и референдумов и другие общегосударственные вопросы) без использования программного метода может привести к снижению результативности мероприятий, проводимых разрозненно, бессистемно и непоследовательно.

2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Целями Программы являются:

- развитие нормативного правового обеспечения муниципальной службы;
- повышение эффективной деятельности администрации муниципального района "Тарусский район" по исполнению муниципальных функций в рамках полномочий муниципального образования;
- создание информационных, финансовых условий для развития муниципальной службы;
- решение других общегосударственных вопросов;
- создание резерва для решения чрезвычайных и непредвиденных ситуаций;
- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях повышения качества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления муниципального района.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Калужской области;
- эффективное использование кадрового потенциала на муниципальной службе;
- привлечение на муниципальную службу молодых специалистов, обеспечение преемственности и передачи им накопленного профессионального опыта муниципальных служащих;
- внедрение современных технологий и методов работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- развитие системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности;
- создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих за счет бюджета муниципального района;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы;
- обеспечение социальных прав и гарантий муниципальных служащих;
- обеспечение доступа граждан и организаций к информации органов местного самоуправления муниципального района;
- развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;
- решение вопросов общегосударственного значения, находящихся в компетенции органов местного самоуправления муниципального района (создание и использование резервного фонда согласно утвержденному порядку, обслуживание муниципального долга и другие).

Сроки реализации Программы 2018-2022 годы.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации Программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы. В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года противодействие коррупции, повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг, реформирование и развитие государственной и муниципальной службы предусмотрены как отдельные институциональные преобразования, обеспечивающие повышение эффективности системы государственного управления.

В поручении Президента Российской Федерации от 19.02.2013г. №Пр-332 (п.5) указывается на необходимость принять меры по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников муниципальных учреждений, формирования кадрового резерва.

В условиях потребности в квалифицированных управленцах способных обеспечить эффективное управление инновационным развитием, в Стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года (одобренной постановлением Правительства Калужской области от 29.06.2009 №250) в числе приоритетных проектов имеет место проект «Подготовка кадрового резерва управления Калужской области», содержанием которого является профессиональная подготовка и переподготовка управленцев регионального и муниципального уровня.

Целью Программы является совершенствование муниципальной службы муниципального района «Тарусский район» для обеспечения повышения эффективности муниципального управления и успешного социально-экономического развития района.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Калужской области, МР «Тарусский район»;
- эффективное использование кадрового потенциала на муниципальной службе;
- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в целях повышения качества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления муниципального района;
- привлечение на муниципальную службу молодых специалистов, обеспечение преемственности и передачи им накопленного профессионального опыта муниципальных служащих;
- внедрение современных технологий и методов работы, направленных на повышение профессиональной компетенции муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- развитие системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности;
- создание системы непрерывной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих за счет средств бюджета муниципального района;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы;
- обеспечение социальных прав и гарантий муниципальных служащих;
- обеспечение доступа граждан и организаций к информации органов местного самоуправления муниципального района;

- развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;

- создание информационных, финансовых условий для развития муниципальной службы;

- решение вопросов общегосударственного значения, находящихся в компетенции органов местного самоуправления муниципального района.

Результаты реализации Программы должны будут характеризовать следующие целевые показатели и индикаторы:

№ п/п	Показатели	Значение показателя					
		Базовое	2018	2019	2020	2021	2022
1	Доля должностей муниципальной службы, на которые сформирован кадровый резерв (%)		40	45	50	52	55
2	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва (%)		10	15	20	22	25
3	Число лиц из числа кадрового резерва, не являющихся муниципальными служащими, прошедших дополнительное профессиональное обучение (количество человек)		2	3	4	5	6
4	Число муниципальных служащих из числа кадрового резерва, прошедших дополнительное профессиональное обучение (количество человек)		7	7	7	8	9
5	Доля муниципальных служащих, прошедших дополнительное профессиональное обучение (профессиональную переподготовку, повышение квалификации, участие в семинарах) (в% от общего числа муниципальных служащих)		30	33	35	36	40

Конечные результаты реализации Программы. Последовательные реализация Программы в целом позволит:

- совершенствовать нормативно-правовую базу муниципального района, регулирующие вопросы муниципальной службы;
- повысить эффективность работы муниципальной службы;
- создать необходимые условия для профессионального развития муниципальных служащих;
- повысить открытость муниципальной службы;
- повысить уровень дополнительных социальных гарантий муниципальных служащих, обеспечив повышение их мотивации;
- повысить качество предоставляемых муниципальных услуг населению;
- обеспечить прозрачность и законность решения общегосударственных вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления муниципального района.

Мероприятия по совершенствованию муниципальной службы будут реализованы в 2018-2022 годах в один этап.

**4.Общий объем ресурсов, необходимый для реализации
Программы и его обоснование**
Объем финансирования Программы по годам

(тыс.руб.)

	Всего	в том числе по годам				
		2018	2019	2020	2021	2022
Обеспечение функционирования администрации МР «Тарусский район»	175471,8	35033,6	35063,3	35093,4	35125,5	35156,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	248,0	48,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Резервные фонды местных администраций	2500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Выполнение других обязательств государства	9817,3	1414,3	1905,0	1999,0	2199,0	2300,0
Организационные мероприятия	1140,0	200,0	220,0	230,0	240,0	250,0
Обучение, переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих	600,0	110,0	115,0	120,0	125,0	130,0
Выплата ежемесячной социальной выплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы органов местного самоуправления	14156,9	2783,3	2803,3	2843,5	2853,3	2873,5
Обслуживание муниципального долга	3000,0	1000,0	1000,0	1000,0	-	-
ИТОГО	206934	41089,2	41656,6	41835,9	41092,8	41259,5

Объемы финансирования расходов на реализацию Программы обусловлены необходимостью:

- обеспечение условий для результативной профессиональной служебной деятельности сотрудников администрации МР «Тарусский район» и установления им оплаты труда в соответствии с законодательством;
- обеспечение социальных прав и гарантий муниципальных служащих;
- обеспечение подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;
- обеспечение мер по решению других вопросов общегосударственного значения, находящихся в компетенции органов местного самоуправления муниципального района, в частности: создание резервного фонда администрации МР «Тарусский район» с направлением средств из него согласно действующему порядку; организация и проведение выборов и референдумов, обслуживание муниципального внутреннего долга; выплата ежемесячной социальной выплаты к пенсии лицам, замещавшим

муниципальные должности муниципальной службы и другие общегосударственные вопросы.

5. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение Программы предусматривает использование средств бюджета муниципального района «Тарусский район» и средств бюджетов поселений по переданным полномочиям. Финансирование мероприятий Программы за счет средств бюджета муниципального района «Тарусский район» будет осуществляться в объемах, утвержденных решением Районного Собрания МР «Тарусский район» о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При реализации Программы возможно возникновение финансовых рисков, связанных с неполным выделением бюджетных средств в рамках одного финансового года на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться сроки выполнения мероприятий. В этом случае объемы финансирования программы уточняются и при необходимости вносятся соответствующие изменения в программу.

6. Система управления реализацией программы.

Реализация программы осуществляется в соответствии с действующими законодательными актами Российской Федерации, Калужской области, муниципальными правовыми актами, определяющими механизм реализации муниципальных программ. Система управления программой направлена на достижение поставленных программой целей и задач и получения долгосрочных устойчивых результатов.

Заказчик программы:

- несет ответственность за ход и конечные результаты реализации программы, рациональное использование выделяемых финансовых средств, определяют формы и методы управления реализацией программы, обеспечивают взаимодействие между исполнителями отдельных мероприятий программы (исполнителями мероприятий Программы являются структурные подразделения администрации МР «Тарусский район»);
- формируют предложения по финансированию муниципальной программы в очередном финансовом году и плановом периоде для включения в проект местного бюджета;
- обеспечивает в течении одного месяца со дня утверждения решения Районного Собрания МР «Тарусский район» о бюджете (внесения изменений в решение Районного Собрания о бюджете) приведение объема финансирования мероприятий муниципальной программы в соответствии с решением Районного Собрания МР «Тарусский район» о бюджете;
- собирают, систематизируют и обобщают аналитическую информацию о реализации программных мероприятий, осуществляют мониторинг результатов реализации программных мероприятий.

7. Оценка ожидаемой эффективности реализации Программы.

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления предполагает создание такого процесса планирования, организации, мотивации и контроля, при котором максимально быстро и с минимальным количеством затрат можно достигать максимального экономического, управленческого и социального эффекта, обеспечивающего постоянное поступательное развитие в муниципальном образовании, а также повышение уровня и качества жизни населения Тарусского района.

Эффективность реализации муниципальной программы и использования выделенных на нее бюджетных средств обеспечивается за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;
- прозрачности использования бюджетных средств.