



КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ (исполнительно-распорядительный орган)
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО ВОЛКОВСКОЕ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.08.2018 года

№ 56

О внесении изменений в Постановление администрации (исполнительно-распорядительного органа) сельского поселения «Село Волковское» от 14.02.2017г №18 «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Село Волковское» на 2017-2026 гг.»

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом сельского поселения «Село Волковское», администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Село Волковское» **ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Внести изменения в Постановление администрации (исполнительно-распорядительного органа) сельского поселения «Село Волковское» от 14.02.2017г №18 «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Село Волковское» на 2017-2026 гг.» изложив Приложение в новой редакции.
2. Контроль за исполнением муниципальной программы оставляю за собой.
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента опубликования.
4. Разместить Постановление на официальном сайте администрации муниципального образования сельское поселение «Село Волковское» в сети Интернет.

Глава администрации сельского поселения «Село Волковское»



Е.П.Полякова

Е.П.Полякова

Приложение к
Постановлению администрации
сельского поселения «Село Волковское»
от 22.08.2018 года № 56

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«Село Волковское» на 2017-2027 годы.**

Паспорт программы.

| | |
|---|---|
| Наименование программы: | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Волковское» на 2017-2027 годы. |
| Основание разработки программы: | Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральный план сельского поселения «Село Волковское» Устав сельского поселения «Село Волковское» |
| Заказчик программы: Разработчик программы: | Администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Село Волковское» Администрация (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Село Волковское» местонахождение Калужская область, Тарусский район, с.Волковское, ул.Школьная, д.5 |
| Основная цель программы: | Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. |
| Задачи программы: | 1.Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальной инфраструктуры поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления; 2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения; 3. Благоустройство поселения; 5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма; 6. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности; 7. Развитие личных подсобных хозяйств; |

| | | |
|---|-------------------|---|
| | | <p>8. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.</p> <p>9. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест:</p> <p>10. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);</p> <p>11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищённым слоям населения:</p> <p>12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри- поселковых дорог, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта.</p> |
| Целевые показатели (индикаторы) | показатели | Развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры | по | Строительство детской площадки в с.Волковское - 2018-2019г. Реконструкция спортивной площадки в с.Волковское - 2020-2021г. |
| Сроки реализации Программы: | | 2017-2027 годы Программа реализуется в 3 этапа: I этап: 2017-2020 II этап: 2021 -2024 III этап: 2025 - 2027 |
| Основные исполнители программы | | - Администрация СП «Село Волковское»; - предприятия, организации, предприниматели, учреждения СП «Село Волковское»; - население СП «Село Волковское» |
| Объемы и источники финансирования Программы (млн.руб) | | Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составит :25 000 000 . руб. в том числе: 2017 г. – 1 600 000 руб.; 2018 г. – 5 400 000 руб.; 2019 г. – 2 400 000 руб.; 2020 г. – 1 700 000 руб.; 2021г. – 2027гг –13 900 000 руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | | Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения сельского поселения Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения |

Введение

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Волковское» (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения «Село Волковское» - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримunicipальной, межmunicipальной.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни.

1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.

А) Описание социально-экономического состояния поселения, городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Анализ социального развития сельского поселения

Общая площадь сельского поселения «Село Волковское» составляет 3601,6 га. Численность населения на 01.12.2016 года составила 596 человек. В состав поселения входят следующие населённые пункты: село Волковское, д. Гурьево, д. Салтыково, д. Хрущёво, д. Юрятино, д. Потетино

Наличие земельных ресурсов сельского поселения «Село Волковское»

Таблица 1

| № п/п | Категория земель | Площадь, га | Процент (%) к общей площади МО |
|--|--|-------------|--------------------------------|
| Общая площадь территории сельского поселения | | 3601,6 | 100 % |
| 1 | Земли сельскохозяйственного назначения | 2468,2 | 69 % |
| 2 | Земли населенных пунктов | 475,9 | 13 % |
| 3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики; земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения | 27,8 | 1% |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов | 50,5 | 1% |
| 5 | Земли лесного фонда | 474,9 | 13 % |
| 6 | Земли водного фонда | 104,3 | 3% |
| 7 | Земли запаса | 0 | 0 |

Из приведенной таблицы видно, что сельскохозяйственные угодья занимают 69 %. Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения.

Административное деление

Сельское поселение «Село Волковское» включает в себя 6 населенных пункта, с административным центром в селе Волковское

Таблица 2

| Наименование поселения, с указанием административного центра | Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения | Численность населения населенного пункта, чел. | Расстояние от населенного пункта до административного центра, км |
|--|--|--|--|
| Сельское поселение «Село Волковское», административный центр – с. Волковское | с. Волковское | 448 | - |
| | д. Юрятино | 38 | 2 |
| | д. Гурьево | 68 | 3 |
| | д. Салтыково | 31 | 3 |
| | д. Хрущево | 10 | 2 |
| | д. Потетино | 1 | 8 |

Демографическая ситуация

Общая численность населения сельского поселения «Село Волковское» на 01.12.2016 года составила 596 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 345 человек (58% от общей численности).

Данные о возрастной структуре населения на 01. 12. 2016 г.

| Наименование | Число жителей, чел. | Детей от 0 до 18 лет | Население трудоспособного возраста | Население пенсионного возраста |
|----------------------|---------------------|----------------------|------------------------------------|--------------------------------|
| СП «Село Волковское» | 596 | 109 | 345 | 142 |

течение последних 10-ти лет в сельском поселении динамика численности населения является стабильной. Незначительный спад происходит главным образом, вследствие естественной убыли населения, но намечается положительная тенденция к увеличению численности.

На показатели рождаемости влияют: материальное благополучие, государственные выплаты на ребенка, наличие собственного жилья, уверенность в будущем подрастающего поколения.

Рынок труда

Численность трудоспособного населения - 345 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 58 процентов. Часть населения работает в организациях социальной сферы, часть трудоспособного населения вынуждена работать за пределами сельского поселения, в г. Таруса, г. Кременки, г. Серпухов, г. Протвино, г. Оболенск Московской области.

Жилищный фонд

Жилищный фонд сельского поселения «Село Волковское» по состоянию на 01.01.2017 г составил 41 724 м² общей площади. По форме собственности жилищный фонд разделяется на частный (98%) и муниципальный (12%).

Распределение жилищного фонда по материалу стен

Таблица 4

| Наименование показателя | Общая площадь жилых помещений, м ² | Процент (%) к общей площади |
|----------------------------|---|-----------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| <i>По материалу стен</i> | | |
| <i>Каменные, кирпичные</i> | 14000 | 33,5% |
| <i>Панельные</i> | 2600 | 6,3% |
| <i>Блочные</i> | 3000 | 7,2% |
| <i>Смешанные</i> | | |
| <i>Деревянные</i> | 22124 | 53% |
| <i>Всего</i> | 41724 | 100 % |

К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится электроснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Практически все населенные пункты газифицированы.

Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Торговля и общественное питание

Предприятия торговли представлены 9-ю объектами розничной торговли:

- с. Волковское – 6 магазинов
- д. Юрятино – 1 магазин
- д. Гурьево – 2 магазина

Предприятия общественного питания представлены 5 объектами:

Кафе на базах отдыха «Отрада», «Ольгинка», «Мишкина гора», «Солнечная на Оке», «Крутой Яр»

Отдых и туризм

На территории сельского поселения располагаются 12 баз отдыха, представленные в таблице
Таблица №5

| № п/п | Наименование организации | Адрес | Вид деятельности |
|----------|-----------------------------|-------------------------|------------------|
| 1 | ООО «Отрада» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 2 | ООО «Шатово» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 3 | ООО «Ольгинка» | в районе дер. Салтыково | База отдыха |
| 4 | «Планета» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 5 | «Ока» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 6 | «Родник» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 7 | «Крутой яр» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 8 | «Янтарь» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 9 | «Солнечная на Оке» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 10 | «Лесная сказка» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 11 | «Голубой огонек» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 12 | «Протон» | в районе с. Волковское | База отдыха |

Экономическая база

Экономическую базу сельского поселения представляют 32 предприятия различных форм собственности. По отраслевому и функциональному виду деятельности предприятия сельского поселения можно разделить на производственные, сельскохозяйственные, строительные, транспортные, торговые и прочие.

В таблице № 6 представлен перечень предприятий и организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории МО СП «Село Волковское».

таблица №6

| № п/п | Наименование организации | Место расположения | Примечание |
|---|---------------------------------|-----------------------|---|
| Производственные предприятия и организации | | | |
| 1. | ООО «ДВМ» | с. Волковское | Деревообрабатывающий цех |
| 2. | ИП Поляков А.В. | с. Волковское | Металлообработка |
| 3. | ООО Витекс | с. Волковское | Пошивочный цех |
| Сельскохозяйственные предприятия и организации | | | |
| 4. | ООО «Колхоз Кирова» | с. Волковское | Сельскохозяйственное производство |
| Транспортное предприятия и организации | | | |
| 5. | ООО «Тархан» | с. Волковское | Автозаправочная станция |
| Торговые предприятия и организации | | | |
| 6. | ООО «Электа» | с. Волковское | Торговля продуктами питания |
| 7. | ИП магазин «Светлана» | с. Волковское | Торговля продуктами питания |
| 8. | ИП магазин «Родничок» | с. Волковское | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 9. | Магазин Райпо | с. Волковское | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 10. | ИП магазин «Протва» | дер. Гурьево | Торговля продуктами питания |
| 11. | ООО «Велес» магазин «Дворик» | дер. Гурьево | Торговля продуктами питания |
| 12. | ООО «Иванта» | дер. Юрятино | Торговля продуктами питания |
| 13. | ЧП Вахонин Е.А. | с. Волковское | Торговля строительными материалами |
| 14. | ЧП Костюков В.М. | с. Волковское | Торговля строительными материалами |
| Прочие предприятия и организации | | | |
| 15. | Администрация МО СП «Село | с. Волковское | Предоставление услуг населению |

| | | | |
|-----|--------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|
| | Волковское» | | |
| 16. | Фельдшерско-акушерский пункт | с. Волковское | Предоставление услуг населению |
| 17. | Дом культуры (библиотека) | с. Волковское | Предоставление услуг населению |
| 18. | Начальная школа-сад | с. Волковское | Предоставление услуг населению |
| 19. | Церковь Успения пресвятой богородицы | с. Волковское | Предоставление услуг населению |
| 20. | Почта | с. Волковское | Предоставление услуг населению |
| 21. | ООО «Отрада» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 22. | ООО «Шатово» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 23. | ООО «Ольгинка» | в районе дер. Салтыково | База отдыха |
| 24. | «Планета» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 25. | «Ока» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 26. | «Родник» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 27. | «Крутой яр» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 28. | «Янтарь» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 29. | «Солнечная на Оке» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 30. | «Лесная сказка» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 31. | «Голубой огонек» | в районе с. Волковское | База отдыха |
| 32. | «Протон» | в районе с. | База отдыха |

| | | | |
|--|--|------------|--|
| | | Волковское | |
|--|--|------------|--|

Сельское хозяйство поселения личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год и на период до 2027 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производством яиц в поселении занимаются только в личных подсобных хозяйствах.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

Личные подсобные хозяйства:

| кол-во ЛПХ на территории поселения: | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 |
|-------------------------------------|------------|------------|------------|
| 6 населённых пунктов | 2180 | 2195 | 2207 |

Наличие животных на территории сельского поселения:

| Вид животных (гол.) | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 |
|---------------------|------------|------------|------------|
| КРС всего | 70 | 70 | 70 |
| В т.ч. С/Х | | | |
| ЛПХ | 70 | 70 | 70 |
| коров | 42 | 42 | 38 |
| С/Х | | | |

| | | | |
|------------------|----|----|----|
| ЛПХ | 43 | 42 | 38 |
| свиной | 3 | 2 | 0 |
| С/Х | | | |
| ЛПХ | 3 | 2 | 0 |
| Лошадей | 0 | 0 | 0 |
| С/Х | | | |
| ЛПХ | 0 | 0 | 0 |
| Овец, коз всего: | 35 | 37 | 38 |

Б) Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами

Культура

Сфера культуры и искусства представлена следующими объектами:

- Дом культуры в с. Волковское. Вместимость составляет 100 мест, здание – типовое, площадь - 383,7 кв.м. В Доме культуры поселения работают кружки для взрослых и детей различных направлений.

- Библиотека в с. Волковское. Количество книжного фонда составляет 6 328 томов, библиотека расположена в здании Дома культуры.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, викторин и т.д. Задача культурно-досуговых учреждений - вводить новые формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Физическая культура и спорт

Спортивные сооружения на территории сельского поселения «Село Волковское» представлены одной спортивной площадкой открытого типа в с. Волковское.

Образование

Образовательная система сельского поселения «Село Волковское» – совокупность воспитательных и образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы людей и хозяйственного комплекса поселения в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Общеобразовательные школы и Детские дошкольные учреждения.

На территории сельского поселения «Село Волковское» функционирует МОУ «Волковская начальная школа-детский сад», расположенная по адресу: с. Волковское, ул. Школьная, д.7. Здание типовое, 1989 года постройки, техническое состояние удовлетворительное, износ составляет 29,7%. Проектная вместимость – 80 мест, количество учащихся в настоящее время – 34 человека, количество детей в детском саду в настоящее время – 36 человек.

Услуги образовательных учреждений более высокого уровня (общее, высшее и профессиональное образование) население получает в г.Таруса и в г. Калуга.

Внешкольные учреждения. Сегодня данные учреждения полностью отсутствуют на территории сельского поселения.

Здравоохранение

На территории сельского поселения расположен один фельдшерско-акушерский пункт, расположенный по адресу: с. Волковское, ул. Школьная, д.3. Медицинские услуги более высокого уровня население получает в г. Таруса и г. Калуга.

Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года определены следующие приоритеты социального развития сельского поселения «Село Волковское»:

- повышение уровня жизни сельского поселения, в т. ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы сельского поселения;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

В) Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Анализ динамики численности населения показал, что за десятилетний период численность населения уменьшилась (на 52 человека), в последние годы наблюдается уменьшение численности населения за счет естественного и механического движения населения. В разрезе по населенным пунктам численность населения в с. Волковское увеличилась.

МО СП «Село Волковское»

| Этапы | Численность населения |
|-----------------------|-----------------------|
| Современное состояние | 545 человек |
| Первая очередь | 600 человек |
| Расчетный срок | 660 человек |

Однако фактически демографическая ситуация в сельском поселении может отличаться от прогнозируемой. Во-первых, территориальная близость города Таруса и города Серпухов может способствовать привлечению в поселение мигрантов из других территорий. Во-вторых, в поселение будут переезжать жители других населенных пунктов, в связи с новым жилищным строительством на территории поселения.

Исходя из анализа изменения численности населения, отсутствия жилищного строительства в рамках реализации программы ставится задача по сохранению существующих объектов физической культуры и массового спорта и культуры.

Г) Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую

помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том

числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской

Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений

2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников

| № п/п | Наименование мероприятия | Показатели | Этапы реализации |
|----------|--|--------------------|------------------|
| 1 | Детские дошкольные учреждения | | |
| 1.1 | Строительства детского сада в с. Волковское | 30 мест | Первая очередь |
| 2 | Общеобразовательные учреждения | | |
| 2.1 | Строительство школы в с. Волковское | 100 мест | Первая очередь |
| 3 | Объекты здравоохранения | | |
| 3.1 | Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Волковское | 20 пос. в смену | Расчетный срок |
| 4 | Объекты торговли и общественного питания | | |
| 4.1 | Строительство магазина в с. Волковское | 150 м ² | Первая очередь |

| | | | |
|----------|---|--|----------------|
| 4.2 | Строительство магазина в дер. Салтыково | 70 м ² | Первая очередь |
| 4.3 | Строительство кафе в с. Волковское | 30 пос. мест | Первая очередь |
| 5 | Объекты спортивно-оздоровительного назначения | | |
| 5.1 | Строительство открытой спортивной площадки и стадиона в с. Волковское | Универсальная спортивная площадка для занятий летними и зимними видами спорта, стадион открытого | Расчетный срок |
| 6 | Объекты противопожарного назначения | | |
| 6.1 | Строительство противопожарных пирсов: | минимум 12 x 12 | Первая очередь |

Размещение и строительство объектов культурно-бытового обслуживания должно производиться в соответствии с положениями, указанными в региональных нормативах «Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов Калужской области», и другими действующими нормативно-правовыми актами.

Мероприятия по развитию объектов массового отдыха, благоустройству и озеленению территории

Создание рекреационных зон и установление их правового режима осуществляются при зонировании территорий в соответствии с Земельным кодексом РФ и Градостроительным кодексом РФ. Указанными законодательными актами предусматривается, что рекреационные зоны выделяются при определении территориальных зон, а их правовой режим устанавливается градостроительными регламентами.

Рекреационные зоны предназначены для организации массового отдыха населения и обеспечения благоприятной экологической обстановки, включают территории парков, садов, скверов, озелененных набережных, а также лесопарков.

Генеральным планом предусмотрены соответствующие мероприятия, представленные таблице.

| № п/п | Наименование мероприятия | Этапы реализации |
|----------|--|------------------|
| 1 | Объекты массового отдыха | |
| 1.1 | Организация рекреационных зон с пляжем на существующих местах | Первая очередь |
| 2 | Благоустройство территорий населенных пунктов и зоны отдыха | |
| 2.1 | Устройство детских игровых площадок внутри жилых кварталов | Расчетный срок |

| | | |
|----------|---|----------------|
| 2.2 | Озеленение с. Волковское, дер. Гурьево, дер. Салтыково. | Первая очередь |
| 3 | Формирование природно-экологического каркаса сельского поселения | |
| 3.1 | Сохранение, регенерация и развитие территорий зеленых насаждений общего пользования | Первая очередь |
| 3.2 | Восстановление и реабилитация основных структурных элементов ландшафта: крупных оврагов, долин малых рек и ручьев | Расчетный срок |

3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан. Финансирование из бюджета сельского поселения «Село Волковское» ежегодно уточняется при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

| № п/п | Наименование мероприятия | Источник финансирования | Финансовые затраты. Тys. руб. | | |
|----------|---|-------------------------|-------------------------------|--------------|----------------|
| | | | 2017-2020 | 2021-2024 | 2025-2027 |
| 3 | Объекты спортивно-оздоровительного назначения | | | | |
| 3.1. | Детская площадка | -местный бюджет | 1,5 млн.руб. | | |
| 3.2. | Спортивная площадка | -местный бюджет | | 1,0 млн.руб. | |
| 4 | Ремонт дорожного полотна по центральным улицам сельского поселения | | | | |
| 4.2. | Ремонт улиц населенных пунктов | -местный бюджет | 6,5 млн.руб. | 1,4 млн.руб | 1,5 млн.руб |

4. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа включает оценку социально-экономической эффективности и соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа, в том числе с разбивкой по видам объектов социальной

инфраструктуры поселения, городского округа, целям и задачам программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

За счет активизации предпринимательской деятельности, увеличатся ежегодный объёмы производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

5. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

6.

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план сельского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНиП).

Приведенные в СНиП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской обл. от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Боровского района от 2017 года.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.